

# ГОУ ВПО Российско-Армянский (Славянский) университет

Утверждено  
Директор Института Права  
Кадашян М.А.  
Министерство науки и высшего образования РФ  
Российско-Армянский (Славянский) университет  
Институт Права  
«04» июля 2025 г., протокол № 3 (8)

## УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование дисциплины: Муниципальное право РФ

Автор: к.ю.н., доцент, Акопян Лилия Ареговна

Направление подготовки: «Юриспруденция»

Наименование образовательной программы: 40.03.01 «Юриспруденция»

## 1. Аннотация:

Программа учебного курса «Муниципальное право Российской Федерации» предназначена для студентов бакалавриата. Предметом учебного курса является публично-правовая дисциплина, в которой представлены базисные категории и понятия муниципального права. В учебном курсе анализируются понятие, предмет и метод муниципального права, историко-теоретические основы местного самоуправления, понятие, признаки, функции и принципы местного самоуправления, порядок формирования и деятельности органов местного самоуправления, основы их деятельности, полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления и т.д.

## **2. Цель и задачи дисциплины:**

**Цель дисциплины:** изучение общих понятий и категорий науки муниципального права; овладение методикой правового анализа норм муниципального права; формирование правового мышления. Настоящий курс дает предпосылки для изучения конституционно-правовых норм и институтов, а также общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также выявления основных тенденций и закономерностей развития муниципального права.

**Задачи дисциплины:** изучение как общих, так и конкретных понятий и определений науки муниципального права, конечно же в их системе и взаимодействии, а также освоение действующего в этой области комплекса юридических норм публично-правовых отношений, которые регулируют отдельные институты муниципального права; обладание необходимыми знаниями и практическими навыками для работы с документацией в области муниципального права; возможность применения полученных знаний в теории и на практике.

### **3. Объем дисциплины и виды учебной работы**

1.3. Консультации							
1.4. Другие методы и формы занятий **							
Итоговый контроль (Экзамен, Зачет, диф. зачет/указать)	Зачет						Зачет

### Распределение весов по формам контроля

Формы контролей	Веса форм текущих контролей в результирующих оценках текущих контролей			Веса форм промежуточных контролей в оценках промежуточных контролей			Веса оценок промежуточных контролей и результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей			Веса итоговых оценок промежуточных контролей в результирующей оценке промежуточных контролей	Веса результирующей оценки промежуточных контролей и оценки итогового контроля в результирующей оценке итогового контроля
Вид учебной работы/контроля	M1 <sup>1</sup>	M2	M3	M1	M2	M3	M1	M2	M3		
Контрольная работа						0.6					
Тест											
Курсовая работа											
Лабораторные работы											
Письменные домашние задания											
Реферат											
Эссе											
Опрос		1									
Другие формы (Указать)											
Веса результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей									0.4		
Веса оценок промежуточных контролей в итоговых оценках промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 1-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 2-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей											

<sup>1</sup> Учебный Модуль

Вес итоговой оценки 3-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей									1	
Вес результирующей оценки промежуточных контролей в результирующей оценке итогового контроля										1
<b>Экзамен/зачет (оценка итогового контроля)</b>										0
	<b><math>\Sigma = 1</math></b>									

#### **4. Содержание дисциплины:**

##### **4.1 Разделы дисциплины и виды занятий**

Раздел дисциплины и темы	Всего, часов	Лекции, час.	Практические занятия, час.	Семинары, час.	Лабораторные работы, час.
1	2	3	4	5	6
<b>Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.</b>					
<b>Тема 2. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина</b>					
<b>Тема 3. Понятие и принципы местного самоуправления в законодательстве РФ</b>					
<b>Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении в РФ</b>					
<b>Тема 5. Основы местного самоуправления в РФ</b>					
<b>Тема 6. Органы и должностные лица местного самоуправления</b>					
<b>Тема 7. Муниципальные правовые акты</b>					
<b>Тема 8. Межмуниципальное сотрудничество</b>					
<b>Тема 9. Компетенция органов местного самоуправления в РФ</b>					
<b>Тема 10. Гарантии местного самоуправления и ответственность в системе местного самоуправления РФ</b>					
<b>Тема 11. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях</b>					
<b>ИТОГО</b>	<b>36</b>	<b>18</b>	<b>18</b>		

## **4.2. Содержание разделов дисциплины**

### **Раздел I. Историко-теоретические основы муниципальное право РФ**

#### **Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.**

1. Понятие, предмет и метод муниципального права.
2. Система муниципального права.
3. Источники муниципального права.
4. Место муниципального права в правовой системе.
5. Понятие и содержание муниципально-правовых норм и институтов.
6. Муниципально-правовые отношения.

#### **Тема 2. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина**

1. Понятие, предмет и источники муниципального права как науки.
2. Основные теоретические концепции муниципального права.
3. Муниципальные системы зарубежных стран.
4. Муниципальное право как учебная дисциплина.

### **Раздел II. Местное самоуправление в системе народовластия.**

#### **Тема 3. Понятие и принципы местного самоуправления в законодательстве РФ**

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя, форма народовластия и право на самостоятельное решение вопросов местного значения
2. Признаки местного самоуправления
3. Понятие принципов местного самоуправления
4. Виды принципов местного самоуправления

#### **Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении в РФ**

1. Местный референдум
2. Муниципальные выборы
3. Отзыв депутата, выборного должностного лица местного самоуправления
4. Консультативное голосование
5. Опрос граждан
6. Сходы граждан
7. Собрания (конференции) граждан
8. Правотворческая инициатива граждан
9. Публичные слушания
10. Обращения граждан в органы местного самоуправления

#### **Тема 5. Основы местного самоуправления в РФ**

1. Правовые основы местного самоуправления.
2. Территориальные основы местного самоуправления.
3. Организационные основы местного самоуправления.
4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.
5. Иные основы местного самоуправления (политические, гуманитарные и т.д.).

#### **Тема 6. Органы и должностные лица местного самоуправления**

1. Понятие органов и должностных лиц местного самоуправления
2. Представительный орган муниципального образования
3. Глава муниципального образования
4. Местная администрация. Глава местной администрации. Структурные подразделения местной администрации

5. Контрольный орган муниципального образования
6. Избирательная комиссия муниципального образования
7. Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Консультативные советы и комиссии
8. Органы местного самоуправления как юридические лица
9. Муниципальная служба

#### **Тема 7. Муниципальные правовые акты**

1. Система муниципальных правовых актов
2. Устав муниципального образования
3. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан
4. Подготовка, принятие, вступление в силу, отмена и приостановление муниципальных правовых актов

#### **Тема 8. Межмуниципальное сотрудничество**

1. Понятие и содержание межмуниципального сотрудничества
2. Организационные формы и способы межмуниципального сотрудничества

#### **Тема 9. Компетенция органов местного самоуправления в РФ**

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления.
2. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.
3. Виды полномочий местного самоуправления.

#### **Тема 10. Гарантии местного самоуправления и ответственность в системе местного самоуправления РФ**

1. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
2. Понятие ответственности в системе местного самоуправления.
3. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ.

#### **Тема 11. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях**

1. Организация местного самоуправления в городах федерального значения
2. Закрытые административно-территориальные образования
3. Наукограды
4. Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока
5. Приграничные территории

#### **4.3 Вопросы итогового контроля**

1. Понятие, предмет и метод муниципального права
2. Система муниципального права
3. Источники муниципального права
4. Место муниципального права в правовой системе
5. Понятие и содержание муниципально-правовых норм и институтов
6. Муниципально-правовые отношения
7. Понятие, предмет и источники муниципального права как науки
8. Основные теоретические концепции муниципального права
9. Англо-саксонская модель местного самоуправления
10. Континентальная модель местного самоуправления
11. Местное самоуправление как основа конституционного строя, форма народовластия и право на самостоятельное решение вопросов местного значения
12. Признаки местного самоуправления
13. Понятие и виды принципов местного самоуправления
14. Понятие и виды форм прямой демократии в системе местного самоуправления в РФ
15. Местный референдум
16. Муниципальные выборы
17. Отзыв депутата, выборного должностного лица местного самоуправления
18. Консультативное голосование. Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления
19. Сходы граждан. Собрания (конференции) граждан. Публичные слушания
20. Правотворческая инициатива граждан
21. Правовые основы местного самоуправления
22. Территориальные основы местного самоуправления
23. Финансово-экономические основы местного самоуправления
24. Понятие органов и должностных лиц местного самоуправления
25. Представительный орган муниципального образования
26. Глава муниципального образования
27. Местная администрация. Глава местной администрации. Структурные подразделения местной администрации
28. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования. Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Консультативные советы и комиссии
29. Органы местного самоуправления как юридические лица
30. Муниципальная служба
31. Муниципальные правовые акты: понятие и виды
32. Устав муниципального образования
33. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан
34. Подготовка, принятие, вступление в силу, отмена и приостановление муниципально-правовых актов
35. Понятие и содержание межмуниципального сотрудничества
36. Организационные формы и способы межмуниципального сотрудничества
37. Понятие и элементы компетенции органов местного самоуправления
38. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации
39. Вопросы местного значения как элемент компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления
40. Виды полномочий местного самоуправления
41. Понятие ответственности в системе местного самоуправления
42. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ
43. Организация местного самоуправления в городах федерального значения
44. Закрытые административно-территориальные образования. Наукограды
45. Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Приграничные территории

## **5. Учебно-методическое обеспечение дисциплины:**

### **Рекомендуемая литература**

#### **а) Основная**

##### **Литература**

1. Авакян С.А.(Отв. ред.). Муниципальное право России: Учебник — Проспект, 2019 г.
2. Алексеев, А.П. Муниципальное право России: учебник / А. П. Алексеев, С. Н. Братановский. – Москва: Риор, Инфра-М, 2018
3. Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2010
4. Выдрин И.В., Кокотов А.В. Муниципальное право России. Екатеринбург, 2002
5. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2007
6. Малько А. В., Корсакова С. В. Муниципальное право России: учебник. Изд. Юрайт, 2015
7. Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ). Под ред. В.В. Еремяна, М., 2006
8. Муниципальное право России: учебник. 3е изд., перераб. и доп. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор; под ред. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015
9. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для бакалавриата / Отв. Ред. Г.Н. Чеботарев, 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма, Инфра-М, 2021
10. Муниципальное право России : учебник / под редакцией А. В. Юрковского. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2019
11. Овчинников, И.И. Муниципальное право: учебник для бакалавров / И. И. Овчинников. — 2-е изд., перераб. и доп.— М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2024
12. Постовой Н.В. Муниципальное право. М., 1998
13. Уваров, А.А. Местное самоуправление как форма публичной власти народа в Российской Федерации: учебное пособие / А. А. Уваров. – Москва: Норма, Инфра-М, 2018
14. Фадеев В.И. Муниципальное право России. М., 1994
15. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. - Москва: Юрайт, 2016
16. Шургина, Е.С. Муниципальное право: учебник / Е. С. Шургина. - 5-е изд., переработанное и дополненное. – Москва : Норма, Инфра-М, 2015

### **Нормативно-правовые акты**

1. Конституция РФ 1993г. (с изменениями)
2. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.)
3. Протокол к Европейской Хартии местного самоуправления (2009 г.)
4. Постановление Межпарламентская Ассамблея государств - участников Содружества Независимых Государств от 28 октября 1994 года «О принципах местного самоуправления в государствах - участниках Содружества»
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
7. Федеральный закон от 2 марта 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

9. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»
10. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
11. Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
12. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
13. Указ Президента РФ от 2 ноября 2007 г. №1451 «О Совете при Президенте РФ по развитию местного самоуправления»
14. Указ Президента РФ от 27 ноября 2003г. № 1395 «О мерах по развитию федеративных отношений и местного самоуправления в Российской Федерации»
15. Распоряжение Правительства РФ от 25 мая 2004г. № 707-Р «Об утверждении перечней субъектов РФ и отдельных районов РФ (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой и высокой плотностью населения»
16. Постановление Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 151 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации»

## **6) Дополнительная**

1. Акопян Л.А. Основные теории местного самоуправления // «Օրենք և իրականություն», 2004, N 11/12-13, Երևան, Հայաստան
2. Акопян Л.А. Понятие местного самоуправления // «Իրավաբանության հարցեր» Երևանի պետական համալսարանի իրավաբանական ֆակուլտետի գիտահետազոտական կենտրոնի ամսագիր 2005, N 3
3. Акопян Л.А. Ответственность как признак местного самоуправления // Սահմանադրական դատարանի տեղեկագիր, 2006, N 3
4. Акопян Л.А. Территориальная организация местного самоуправления // Իրավագիտության արդի հիմնախնդիրները: Գիտական հոդվածների ժողովածու: Երևան, Երևանի համալսարանի իրատարակություն, 2007
5. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. – М., 1996.
6. Замотаев А.А. Местное самоуправление: основные понятия и термины. – М., 1999.
7. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление в современной России. Учебное пособие.- Ростов н/Дону: “Феникс”, 2001.
8. Барышев В.И. Практикум по муниципальному праву Российской Федерации : Учебное пособие.- Воронеж, 1998.
9. Бондарь Н. С., Чернышев М. А. Муниципальное право и практика его реализации в городском самоуправлении. -Ростов-на-Дону, 1996.
10. Бялкина Т.М., Карасева М.В. О предметах муниципального и финансового права.// Журнал российского права. 1998. №1.
11. Государственная и муниципальная служба: Методология, теория, технология, зарубежный опыт.- Ростов - н/Д., 1997.
12. Емельянов Н. А. Местное самоуправление: международный опыт. - Тула, 1995.
13. Емельянов Н.А. Становление местного самоуправления в России: конституционные нормы и реальность. - Тула, 1997.
14. Еремян В.В. Местное самоуправление и муниципальное управление в Латинской Америке. – М.: “Грамота”, 1999.
15. Макаров И.И. Местное самоуправление в Ленинградской области: объединенные администрации, преобразование поселений и сельские старосты : монография. — СПб.- Пикалево : ИПК «НП Принт», 2018.
16. Местное самоуправление: проблемы и решения. -М., 1996.

17. Местные власти и рыночная экономика. Уроки европейского опыта : Сборник статей. Организация государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации : тенденции, конституционно-правовые основы, практика. -М., 1996.
18. Объединение муниципальных образований: опыт Финляндии и основы российского законодательства/под общ. ред. В. Скоробогатова, И. Макарова; пер. с финского Е. Богданова. – СПб, ИПК «Вести», 2011.
19. Постовой Н. В. Местное самоуправление: история, теория, практика. -М., 1995.
20. Правовые аспекты развития и функционирования системы местного самоуправления в Ленинградской области. Сборник статей и справочных материалов / И.И. Макаров, А.А. Романцов; под общ. ред. К.Н. Патраева, М.Е. Лебединского. – СПб.: Вести, 2014
21. Таболин В. В. Право муниципального управления. -М., 1997.
22. Таболин В.В. Самоуправление в крупных городах.- М.,1999.
23. Таболин В.В., Корнев А.В. Муниципальное городское право. Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления. – М.: Формула права, 2000.
24. Тимофеев Н. С. Коммунальное право ФРГ. -М., 1980.
25. Токвиль А. Демократия в Америке. -М., 1992.
26. Ясюнас В.А. Местное самоуправление: Комментарии. Разъяснения. - 2 изд. Доп. - М., 1997.
27. Հայաստանի Հանրապետության մունիցիպալ իրավունք: Ուսումնական ձեռնարկ/ ընդհանուր խմբագրությամբ Գ. Դանիելյանի. - Երևանի պետ. համալս. - Հայրապետ, 2015.

## **6. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Проектор, видеолекции и др.